

# PROCÉS PARTICIPATIU PER AL DESPLEGAMENT REGLAMENTARI DE LA LLEI D'ESPECTACLES PÚBLICS I ACTIVITATS RECREATIVES



**Informe de síntesi del taller participatiu de Lleida (26 de febrer de 2008)**

Document elaborat per:



 Generalitat de Catalunya  
**Departament d'Interior,  
Relacions Institucionals i Participació**

<b>Presentació .....</b>	<b>3</b>
<b>Conclusions .....</b>	<b>5</b>
<b>Aportacions realitzades als grups de treball .....</b>	<b>10</b>
<b>Grup 1 .....</b>	<b>10</b>
<b>Grup 2 .....</b>	<b>16</b>
<b>Grup 3 .....</b>	<b>21</b>
<b>Organitzacions participants .....</b>	<b>27</b>

El Projecte de Llei d'espectacles públics i activitats recreatives es troba actualment en tramitació al Parlament de Catalunya. L'aprovació de la Llei per part de la cambra catalana es preveu que es produeixi al llarg de l'any 2008. El text del Projecte de Llei en tramitació parlamentària fa referència, en diversos articles, a la necessitat del seu desplegament reglamentari. És per aquesta raó que el Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació, a través de la Direcció General del Joc i d'Espectacles i la Direcció General de Participació Ciutadana, va iniciar un procés participatiu amb l'objectiu **d'afavorir la participació dels diversos actors implicats en el desplegament reglamentari de la Llei**. L'objectiu del procés va ser establir canals perquè la ciutadania i els representants de les institucions, col·lectius i entitats implicades en aquest sector, poguessin debatre i realitzar aportacions que seran tingudes en compte a l'hora de redactar el projecte del reglament que ha de desplegar la Llei.

Els destinataris principals d'aquest procés participatiu eren:

- **Representants polítics i personal tècnic de les administracions públiques de Catalunya amb responsabilitat en l'àmbit dels espectacles públics i les activitats recreatives** (Generalitat de Catalunya, diputacions, consells comarcals, ajuntaments, mancomunitats de municipis, entitats municipals descentralitzades, consorcis públics, etc.).
- **Representants de les organitzacions que agrupen els treballadors i els empresaris del sector:** sindicats, associacions empresarials, associacions professionals, entitats col·laboradores de l'administració en la inspecció i control, etc.
- **Representants de la societat civil:** entitats veïnals, associacions de pares i mares d'alumnes, organitzacions de defensa dels consumidors i dels usuaris, entitats juvenils, associacions d'assistència i suport a col·lectius, etc.
- Val a dir que la definició d'aquests col·lectius com a destinataris principals **no exclouïa que la ciutadania a títol individual** pogués prendre part en els diferents instruments de participació previstos.

Els instruments de participació previstos van ser els següents:

### 1. Aportacions escrites

Les entitats, administracions i ciutadania a títol individual podien enviar les seves aportacions escrites a través del correu electrònic, correu postal o fax. Les aportacions escrites que es van rebre, s'analitzaran i s'incorporaran a l'informe final de resultats.

## 2. Tallers participatius:

Es van realitzar **cinc tallers participatius** en les demarcacions territorials de **Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre**. Els tallers van tenir una duració de 2 hores i 45 minuts i, per tal de facilitar la participació de tots els col·lectius implicats, aquests es van realitzar en un horari compatible amb les seves obligacions laborals: s'iniciaven a les 18.30 hores i finalitzaven a les 21.15 h.

Demarcació	Municipi	Data	Hora
Terres de l'Ebre	Tortosa	12.02.2008	18.30 h
Tarragona	Tarragona	19.02.2008	18.30 h
Lleida	Lleida	26.02.2008	18.30 h
Barcelona	Barcelona	28.02.2008	18.30 h
Girona	Girona	13.03.2008	18.30 h

L'organització dels tallers va ser sempre la mateixa:

- Presentació de la voluntat i el context del projecte d'elaboració del Reglament per part de la Direcció General del Joc i d'Espectacles.
- Presentació del procés participatiu i de la metodologia de treball de la sessió per part de la Direcció General de Participació Ciutadana.
- Explicació dels eixos bàsics del debat, per part de la Direcció General del Joc i d'Espectacles.
- Realització dels grups de treball.
- Plenari final on els dinamitzadors han exposat les principals conclusions de cada grup.

Aquest document recull una síntesi del taller realitzat a Lleida el 26 de febrer de 2008, les aportacions i els debats sorgits dels tres grups de treball realitzats i la relació d'organitzacions representades en el taller.

## CONCLUSIONS



### APORTACIONS EN RELACIÓ AMB EL CATÀLEG D'ESPECTACLES, ACTIVITATS RECREATIVES I ESTABLIMENTS PÚBLICS

Hi havia un acord general respecte la necessitat d'**actualitzar el catàleg** d'activitats i establiments. Es destaca que s'han d'incorporar noves activitats, com per exemple: els afters hours (amb el nom de discoteca de dia), restaurant - ball, restaurant – lounge, bars musicals amb actuacions en directe, saló de banquets amb ball, cafè teatre, etc. També s'assenyala que cal aprofundir en les alternatives d'oci del col·lectiu de menors de 16 anys. A banda de la problemàtica que suscita l'entrada de menors de 18 anys sense dret a consumir alcohol, s'assenyala la possibilitat de recuperar la tipologia de "sales de joventut" per a proporcionar d'oferta lúdica a aquest col·lectiu. En aquest sentit, se suggereix que un mateix local pugui tenir dos espais diferents destinats a les diferents edats, fins i tot, amb diferents portes d'entrada. També s'apunta que la inclusió de noves activitats en un futur no hauria d'implicar la modificació del reglament. Així, per tal de facilitar la incorporació de noves activitats sense necessitat de modificar el reglament, es proposa la possibilitat d'incloure el catàleg com un annex del mateix.

Per altra banda, sorgeixen dues postures respecte del grau de **concreció amb què s'han de definir les activitats**: hi ha qui està a favor de fer un catàleg molt detallat de les activitats definint molt bé les seves característiques per evitar dubtes a l'hora d'interpretar-lo; i, hi ha qui suggereix un catàleg més obert, amb una tipologia d'activitats que doni cabuda a més activitats, de manera que no estigui sotmès a una relació tancada d'establiments i activitats. S'assenyala també el fet que la inclusió de noves activitats hauria de dependre de la **demanda dels usuaris** tot i que la decisió final correspongui a l'administració, i que les activitats s'han de definir de manera homogènia per a tota Catalunya.

També hi ha dues visions respecte la idea de la **llicència única: hi ha partidaris de disposar de més d'una llicència pel mateix establiment** per a permetre la realització d'activitats diferents en un mateix local; i hi ha partidaris que amb una **llicència es puguin fer diferents activitats**. En tot cas, hi ha acord en què és necessari complir els requisits que se'ls demana per a desenvolupar aquella activitat i que reuneixin les condicions pertinents. A més, s'apunta que aquestes condicions haurien d'estar definides amb criteris clars i que els requisits de seguretat haurien de venir determinats per la llicència més restrictiva de les que es disposi.

Per altra banda, es proposa que les **limitacions de soroll** s'estableixin en funció de les **característiques tècniques del local** i de la insonorització que es disposi i no del tipus d'activitat. També es proposa que es rebaixin els criteris mediambientals en zones industrials o no residencials i s'apunta que les revisions i comprovacions de so les haurien de realitzar professionals especialitzats en aquesta matèria.

Existeix consens respecte la necessitat d'incorporar al reglament una **disposició transitòria** que permeti a les activitats existents disposar d'un marge de temps per adaptar la seva activitat o establiment als nous requeriments previstos en el reglament, de manera que no hi hagi una suspensió de les llicències d'aquelles activitats que estan en procés de regularització. Es proposa realitzar una *treva* administrativa amb els establiments que s'estan regulant.

## APORTACIONS EN RELACIÓ AMB ELS DRETS I OBLIGACIONS

Es proposa unificar els criteris **d'aforament en els grans espectacles i en els locals** de tota Catalunya, de manera que no hi hagi disparitat de criteris segons el territori. Hi ha diversitat d'opinions, però, respecte la possibilitat d'unificar el **criteri d'aforament** en tots els recintes, és a dir, unificar el criteri d'aforament independentment de si es tracta de grans espectacles o de locals més reduïts: hi ha a qui la mesura de 4 persones per m<sup>2</sup> els semblava correcte per a totes les activitats, i, hi ha qui considera que en grans esdeveniments no es pot mantenir la mateixa proporció, perquè en els grans recintes la proporció de persones per m<sup>2</sup> faria que tinguessin accés més persones que les que és desitjable com a mesura de seguretat. D'aquesta manera es proposa que, en grans espais, la proporció ha de ser menor o que cal establir l'aforament dels locals en funció de les possibilitats d'evacuació i no tant de la densitat de persones en l'espai disponible. En tot cas, hi ha acord en que caldria revisar els aforaments dels locals, ja que hi ha alguns que es van fixar fa molts anys.

En relació amb els **controladors d'accés automàtic** hi ha acord en què cal establir criteris clars d'aplicació del control d'accés automàtic. No hi ha acord, en canvi, respecte a que totes les activitats i espectacles hagin de tenir aquest sistema de control d'accés automàtic: hi ha qui considera que en determinats espectacles en espais, com per exemple, un camp de futbol, no es poden establir certs controls i que la venda d'entrades ja realitza aquesta funció de control, i que fins i tot en algun cas, podria ser perillós per a la seguretat. En el que sí que hi ha consens és que en el cas del mateix tipus de recintes i activitats cal tenir un mateix sistema de control d'accés homologat. També s'apunta que el mecanisme de control d'accés ha d'estar homologat i que ha de funcionar correctament, ser precís, eficaç i que no minvi la seguretat dels usuaris. A més, s'assenyala que si s'estableixen mecanismes de control en els locals d'oci, també cal fer-ho en tots els locals de concurrència pública, com per exemple els centres comercials.

Hi ha consens respecte la necessitat d'**ampliar les competències dels controladors d'accés** en funció de la responsabilitat que es dóna als titulars de les activitats (dret a registrar els usuaris a la porta, en la mesura que la responsabilitat sobre el que facin a l'interior del local és dels propietaris, o tenir la potestat de retenir a una persona). També es planteja la necessitat de solucionar la manca d'oferta de personal de seguretat, que no cobreix la demanda que hi ha. A més, es considera que el personal d'accés sovint té més coneixement del sector que el personal de vigilància, per la qual cosa es proposa que siguin intercanviables de manera que el tercer vigilant sigui també substituïble. També es demana reformar la Llei de seguretat privada per poder intervenir en la via pública.

Hi ha acord respecte el fet de permetre **l'accés a menors de 18 anys i majors de 16 anys** als locals d'oci, però identificant-los amb algun distintiu per facilitar el control de la venda d'alcohol als menors d'edat. També s'assenyala que la responsabilitat del que fan no és només dels empresaris i que caldria treballar també amb pares i mares. A més, es considera que és preferible que els menors estiguin dins d'un establiment, amb un cert control que no pas al carrer fent el "*botellón*", sense que ningú els controli. En aquest sentit, s'apunta a la necessitat de realitzar un major control del fenomen del "*botellón*".

Respecte el **dret d'admissió**, es demana establir criteris objectius, més agilitat en els tràmits i poder disposar d'una zona VIP en els establiments, de manera que es puguin crear espais reservats on es demani certs requisits per a poder accedir-hi.

Hi ha consens entorn de la proposta d'unificar els drets i obligacions del sector privat i el públic. Es considera que les **condicions de seguretat dels locals públics** han de ser les **mateixes** que a la resta de locals, així com els requisits i obligacions que es demanen. El fet de tenir diferents criteris es considera competència deslleial, per exemple, en l'organització de festes de cap d'any realitzades per algun ajuntament en determinats recintes que no compleixen la normativa de seguretat.

Es proposa equiparar el fet de no disposar d'assegurança a no tenir contractat el capital assegurat. També es proposa **comprovar l'estat d'embriaguesa i drogues dels denunciants** en el moment de denunciar un establiment i fer-los pagar els costos dels judicis en cas de no presentar-se. També s'apunta la necessitat de **clarificar el supòsit d'incitació al consum d'alcohol** i la necessitat de fer **complir la normativa de soroll** per no molestar els veïns.

Finalment, es valora que el **sector de l'oci** té molt **mala imatge** i que està criminalitzat. Es proposa participar més activament en campanyes de sensibilització i es valora positivament la creació de taules de mediació i seguiment per resoldre els conflictes.

## **APORTACIONS EN RELACIÓ AMB L'ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA**

S'assenyala que la **delegació de competències** als municipis pot generar una disparitat de criteris d'aplicació, inseguretat jurídica i greuges comparatius. Per això es proposa que, tot i que la Generalitat delegui competències, ha de mantenir cert control i establir els criteris comuns mínims. A més, es demana **coherència de criteris** entre el que demanen els ajuntaments i el que demana la Generalitat.

En aquest sentit, s'assenyala que les **competències sancionadores** que es transfereixin als ajuntaments estiguin degudament i taxativament fixades i supervisades per la Generalitat, per no donar lloc a greuges comparatius entre municipis. Es demana la definició de criteris objectius per definir les infraccions i evitar l'arbitrarietat. A més, s'assenyala que caldria poder recórrer en alçada en cas de multes superiors a 6.000 euros o 15 dies de tancament.

Finalment, si bé l'avantprojecte de Llei preveu una **comissió estable interadministrativa**, es considera que també és necessari un **òrgan de seguiment** amb els diferents agents socials implicats. Es posa especial èmfasi en treballar territorialment l'àmbit de la seguretat, conjuntament amb els cossos de seguretat. En aquest sentit, es destaca que hi hauria d'haver un **major suport de les forces de seguretat** quan se'ls demana ajuda, tant en els locals com en la via pública.

## APORTACIONS EN RELACIÓ AMB LA INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA

Respecte la regulació horària, es proposa que els **horaris siguin els mateixos a tota Catalunya** per a les activitats o establiments que requereixen de la mateixa llicència, establint un horari per a cada tipus d'activitat. Això implica que els horaris els determini la Generalitat de Catalunya, excepte en el cas de les festes locals. Només hi ha una visió minoritària que considera que els ajuntaments haurien de poder tenir la possibilitat d'augmentar una hora més l'horari base, però no reduir-lo en una hora, i menys de forma permanent. També s'assenyala que a l'hora d'establir els **horaris per a cada llicència** s'intenti que no es solapin excessivament, per exemple, diferenciar horaris entre restaurants, bars musicals, etc. En aquest sentit, es proposa ampliar els horaris dels bars musicals i fomentar que tots els locals que vulguin tancar més tard compleixin tots els requisits per poder demanar una llicència que els permeti aquest tancament.

Hi ha consens respecte la necessitat de **consensuar un protocol d'inspecció**, en el sentit de limitar les inspeccions per sorpresa a aspectes que tenen que veure amb el funcionament de l'activitat (aforament, decibels, etc.), però que els aspectes més administratius (certificats, assegurances, etc.) es realitzin en moments fora de l'horari d'obertura al públic. També es proposa realitzar inspeccions de manera periòdica i no només en la posada en marxa de l'activitat. Per poder establir protocols de col·laboració amb la policia, salut, etc. es proposa crear espais de seguiment on es puguin definir conjuntament protocols d'actuació en diferents temàtiques, com per exemple, les inspeccions. També es proposa dotar als locals de plaques identificatives de l'activitat per ajudar a realitzar el control sense haver de demanar la documentació del local.

Per altra banda, s'assenyala que quan es demana una autorització per desenvolupar una activitat existeix l'obligació d'elaborar un projecte que preveu tots els requisits que considera oportú l'administració, però que quan s'ha d'iniciar l'activitat o obrir l'establiment es realitza una inspecció inicial on l'administració pot demanar més **requisits i exigències no previstos en el projecte inicial**. En aquest sentit, es considera que els requisits i exigències s'haurien de definir en el moment de sol·licitar el projecte, no després. De la mateixa manera, també s'assenyala que si es modifiquen els requeriments per obtenir una llicència de la que ja es disposava, el propietari pugui demanar una indemnització si ha de tancar o realitzar alguna modificació. Fins i tot, hi ha qui proposa que s'haurien d'eliminar les causes sobrevingudes d'extinció de llicències amb caràcter retroactiu. A més, s'assenyala que recentment molts establiments han passat els tràmits per obtenir la llicència adequada a la normativa mediambiental vigent i, per aquesta raó, es demana no haver de fer nous tràmits ni inspeccions ja que això suposa costos addicionals.

També s'assenyala que caldria **racionalitzar els permisos necessaris** en les **estructures mòbils dels espectacles i les despeses** que aquests ocasionen, en especial els escenaris, perquè es demana cada cop el certificat d'un enginyer i això comporta una despesa important. Caldria establir quan i com cal garantir la seguretat d'aquestes estructures de manera que sigui racional i operatiu. També es destaca que no hauria de ser necessari disposar d'un aval per desenvolupar una activitat perquè les garanties ja estan cobertes amb la **pòlissa de responsabilitat civil**. Tampoc s'està d'acord amb la possibilitat de realitzar tancaments "expres". A més, es considera que el **silenci administratiu** hauria de ser positiu i no negatiu, en la mesura que si l'administració es retarda o no executa algun tràmit no hagin de pagar les conseqüències els particulars.

D'altra banda, es proposa treballar conjuntament amb el sector **per complir la normativa i la prevenció de riscos laborals**, per exemple, perquè els cambrers no consumeixin alcohol en excés.

Finalment, s'assenyala que caldria **implicar als locals d'oci nocturn en les campanyes de conscienciació** sobre l'alcohol i les drogues que es realitzen des de diferents administracions públiques.



### GRUP 1

A continuació, es transcriuen literalment les aportacions escrites realitzades pels participants del grup i, en cursiva, els comentaris sobre el debat que van generar.

#### **CATÀLEG**

##### **Actualitzar el catàleg, per exemple, incorporant els “afters hours” com a discoteques de dia i evitar que la possible introducció de canvis en el catàleg requereixi de la modificació del reglament**

- Inclusió de noves activitats en funció de les demandes dels usuaris.
- Inclusió de noves activitats sense necessitat de modificació del reglament.
- Inclusió de l'activitat d'after amb el nom de discoteca de dia.

*Comentaris: Hi ha acord respecte la necessitat d'actualitzar el catàleg d'activitats i establiments. Es destacava que s'han d'incorporar noves activitats com, per exemple, els afters hours amb el nom de discoteca de dia. A més, s'assenyalava el fet que la inclusió de noves activitats hauria de dependre de la demanda dels usuaris, tot i ser decisió de l'administració, i que la inclusió de noves activitats en un futur no hauria d'implacar la modificació del reglament, per facilitar l'agilitat a l'hora d'incorporar noves activitats i no dependre d'una modificació del reglament. Per això es proposa la possibilitat d'incloure el catàleg en un annex.*

##### **Introduir una disposició transitòria en el catàleg que doni un cert marge de temps per adaptar les activitats existents a les noves exigències previstes en el reglament**

- Inclusió d'una disposició transitòria en el catàleg que permeti a les activitats existents adaptar-se a les noves activitats contemplades.

*Comentaris: Hi havia consens respecte la necessitat d'incorporar al reglament una disposició transitòria que permeti a les activitats existents disposar d'un marge de temps per adaptar la seva activitat als nous requeriments previstos en el reglament.*

##### **Permetre l'existència de la llicència única per a diferents activitats sempre i quan es compleixin els requeriments per desenvolupar aquella activitat**

- A favor de diverses llicències per un mateix local, sempre que compleixi tots els requisits de seguretat per a cada un dels usos que pretén realitzar.

- Inclusió al catàleg de la possibilitat de fer espectacles a qualsevol local que complexi les mesures de seguretat.
- Ball als locals d'oci.

*Comentaris: Hi havia acord entorn a la idea de la llicència única, per permetre la realització d'activitats diverses en un mateix establiment sempre i quan complexi els requisits exigits per a desenvolupar aquella activitat.*

## **DRETS I OBLIGACIONS**

### **Diversitat d'opinions respecte la possibilitat d'unificar el criteri d'aforament dels grans espectacles o els locals**

- En grans espectacles en pavellons i camps de futbol, unificar el mateix criteri de la resta de locals, que creiem oportuna de 4 persones per m<sup>2</sup>.

*Comentaris: Tot i que inicialment un dels subgrups va proposar unificar el criteri d'aforament per a grans espectacles amb el de locals, i que la mesura de 4 persones per m<sup>2</sup> semblava correcta, quan es va desenvolupar el debat alguns organitzadors de grans esdeveniments van destacar que això no podia ser perquè la proporció dels espais grans faria que tinguessin accés més persones que les que seria desitjable des del punt de vista de la seguretat, de manera que es va concloure que, en grans espais, la proporció hauria de ser menor.*

### **Cal establir els criteris d'aplicació dels controls d'accés i després definir el sistema de control automàtic homologat que es cregui convenient**

- Respecte l'aforament, abans dels sistemes de control d'accés automàtic, s'ha d'unificar els criteris d'aplicació.
- Els aforaments i els sistemes de control automàtic s'han d'homologar i verificar el seu funcionament.

*Comentaris: En aquest punt, també hi va haver un debat obert, en la mesura que tothom estava d'acord en què, en primer lloc, cal establir els criteris d'aplicació del control d'accés automàtic. Ara bé, no tothom estava d'acord respecte que totes les activitats i espectacles hagin de tenir aquest sistema de control d'accés automàtic. Hi havia qui considerava que en determinats espectacles, en espais, com per exemple, un camp de futbol, no es poden establir certs controls i que la venda d'entrades ja realitza aquesta funció de control, i que fins i tot en algun cas, podria ser perillós des del punt de vista de la seguretat. En el que sí que hi havia consens, però, és que en un mateix tipus de recinte i activitat cal que tinguin el mateix sistema de control d'accés homologat.*

### **Permetre l'entrada a menors de 18 anys i majors de 16 en els locals d'oci però identificar-los d'alguna manera per no vendre'ls alcohol**

- No prohibició accés a menors d'edat. Manteniment reglament actual.

- Permetre l'accés a menors de 18 anys i majors de 16 en locals d'oci, però amb obligació de diferenciació mitjançant signes distintius (braçalet, segells, etc.)

*Comentaris: Hi havia consens respecte el fet de permetre l'accés a menors de 18 anys i majors de 16 anys als locals d'oci, però identificant-los amb algun distintiu per facilitar el control de la venda d'alcohol als menors d'edat.*

### **Clarificar el supòsit d'incitació al consum d'alcohol**

- Clarificar el supòsit d'incitació al consum.

*Comentaris: Hi havia acord respecte la necessitat de clarificar el supòsit d'incitació al consum d'alcohol.*

### **Ampliar les competències dels controladors d'accés i solucionar el problema de la manca d'oferta de personal de seguretat**

- Donar-li al controlador d'accés més poder de decisió i d'actuació.
- Impossibilitat d'atendre a totes les normes de seguretat per la manca d'empreses capacitades i que es puguin assumir econòmicament.
- Que els controladors d'accés i auxiliars puguin realitzar qualsevol tipus d'activitat destinada a la figura del vigilant de seguretat per la impossibilitat de contractar-los i la poca eficàcia demostrada en aquest sector.
- Manteniment reglamentació actual dels controladors d'accés.

*Comentaris: Hi havia força acord respecte la necessitat d'ampliar les competències dels controladors d'accés i plantejar solucions per la manca d'oferta de personal de seguretat que no cobreix la demanda que hi ha actualment. Només una persona, que no es va quedar en al moment del debat, va proposar mantenir la normativa actual dels controladors d'accés.*

### **Complir amb la normativa de soroll**

- Compliment normatives de soroll.

*Comentaris: Hi havia acord respecte la conveniència de complir la normativa de soroll, tot i que es destacava que això no depèn d'aquest reglament.*

## **INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA**

### **Horaris iguals a tot Catalunya pel mateix tipus d'activitat o establiment, en funció de la llicència, i ampliació de l'horari dels bars musicals**

- Igualtat d'horaris a tota Catalunya sense possibilitat de restriccions municipals (per evitar accidents de trànsit).
- Aplicar horaris diferents en funció de les diferents llicències.
- Horaris actuals.
- Que els horaris els dictamini la Generalitat menys en les festes locals.
- Augmentar l'horari dels bars musicals (per diferenciar-los amb els locals de restauració).
- Ampliació de l'horari dels bars en les zones, pobles, o comarques allunyades dels grans nuclis d'oci.

*Comentaris: Hi havia acord respecte la proposta d'establir els mateixos horaris a tota Catalunya per a les activitats o establiments que requereixen de la mateixa llicència. Això implicaria que els horaris els determinés la Generalitat de Catalunya, exceptuant en els casos de les festes locals. En aquest sentit, es proposava ampliar els horaris dels bars musicals i en els municipis petits allunyats dels grans nuclis d'oci (tot i que inicialment es demanava permetre ampliar horaris dels bars per evitar desplaçaments entre municipis allunyats evitant així el risc d'accidents, després es va acordar que el que han de fer és adaptar-se a la normativa) fomentar que aquests locals compleixin tots els requisits per poder demanar una llicència que els permeti tancar més tard.*

### **Tenir la mateixa exigència per les activitats i recintes que depenen de l'administració pública que els que depenen del sector privat**

- Locals "polivalents" mateixes condicions de seguretat que els locals privats.
- Que en els locals utilitzats pels ajuntaments s'exigeixin les mateixes mesures de seguretat i requisits previstos per la llei.
- Les assegurances són obligatòries per a tots els locals, també ho han de ser per les activitats i esdeveniments municipals.

*Comentaris: Hi havia consens en relació a exigir els mateixos requisits i controls de seguretat als recintes de l'administració pública que els que s'estableixen pels locals privats.*

### **Protocol d'inspecció consensuat, limitant les inspeccions en horaris d'obertura a les qüestions que tenen a veure amb el desenvolupament de l'activitat i, la resta, de caràcter administratiu, realitzar-les fora de l'horari d'obertura al públic**

- Protocols d'inspecció consensuats. Limitar inspeccions amb públic.
- Crear protocols d'inspecció consensuats.
- Que les inspeccions per sorpresa es limitin al funcionament de l'activitat (aforament, decibels, etc.) i es realitzin visites periòdiques per a la resta de comprovacions (extintors, certificats, etc.).

*Comentaris: Hi havia consens respecte la necessitat de consensuar un protocol d'inspecció, en el sentit de limitar les inspeccions per sorpresa a aspectes que tenen a veure amb el funcionament de l'activitat (aforament, decibels, etc.) però que els aspectes més administratius (certificats, assegurances, etc.) es realitzessin fora de l'horari d'obertura al públic i de manera periòdica.*

### **No requerir avals per a realitzar les activitats si ja es disposa de l'assegurança de responsabilitat civil, que ja dona cobertura**

- Les garanties considerem que estan cobertes amb la pòlissa de responsabilitat civil.

*Comentaris: Es destacava que no hauria de ser necessari disposar d'un aval per desenvolupar una activitat perquè les garanties ja estan cobertes amb la pòlissa de responsabilitat civil.*

### **Seguretat jurídica (art. 37.2.b.) i dret a indemnització en cas de modificació de llicència (art. 31.3.)**

- Seguretat Jurídica Art. 37.2.b.
- Dret a indemnització en cas de modificació de la llicència Art. 31.3.

*Comentaris: S'apuntava que quan es demana una autorització per desenvolupar una activitat s'obliga a elaborar un projecte que preveu tots els requisits que considera oportú l'administració, però que quan s'ha d'iniciar l'activitat o obrir l'establiment es realitza una inspecció inicial en la que es poden demanar més requisits i exigències no previstes en el projecte inicial demanat. Es considerava que els requisits i exigències s'haurien de definir en el moment de demanar el projecte, no després. De la mateixa manera també s'assenyalava que si es modifiquen els requeriments per obtenir una llicència de la que ja es disposava, el propietari hauria de poder demanar una indemnització si ha de tancar o realitzar alguna modificació.*

### **Que el silenci administratiu sigui positiu**

- Que el silenci administratiu no es consideri negatiu.

*Comentaris: Es considerava que el silenci administratiu hauria de ser positiu i no negatiu, en la mesura que si l'administració es retarda o no executa algun tràmit no n'haurien de pagar les conseqüències els particulars.*

### **Major ajut de les forces de seguretat públiques**

- Major suport de les forces de seguretat en els locals i en la via pública.

*Comentaris: Es destacava que hi hauria d'haver un major suport de les forces de seguretat quan se'ls demana ajuda, tant en els locals com en la via pública.*

### **Racionalitzar els permisos per a les estructures desmuntables**

- Racionalitzar els permisos necessaris i les despeses que aquests ocasionen en les estructures mòbils que intervenen en els espectacles.

*Comentaris: S'assenyalava que caldria racionalitzar els permisos necessaris, i les despeses que aquests ocasionen, de les estructures mòbils dels espectacles, en especial els escenaris, perquè es demana cada cop el certificat d'un enginyer i això comporta unes despeses importants. Caldria establir quan i com cal garantir la seguretat d'aquestes estructures de manera que sigui racional i operatiu.*

## **GRUP 2**

A continuació, es transcriuen literalment les aportacions escrites realitzades pels participants del grup i, en cursiva, els comentaris sobre el debat que van generar.

### **CATÀLEG**

#### **Actualitzar el catàleg i flexibilitzar la incorporació de noves activitats**

- Preveure mecanismes de flexibilitat de noves idees i llicències.
- Reconèixer els after hours. No crear nínxols amb horaris il·legals (horari total).

*Comentaris: Hi havia acord en la necessitat d'actualitzar el catàleg amb les noves activitats i realitats sorgides darrerament. Es proposava incorporar mecanismes de flexibilitat del catàleg de manera que es pugui anar actualitzant fàcilment.*

#### **Permetre la possibilitat de disposar de més d'una llicència**

- Obtenir dos o més llicències en un mateix local, reunint les condicions adients i estipular-les (aclarir criteris actuals).
- Vàries llicències en un sol local amb mesures de seguretat de la llicència més elevada.

*Comentaris: Es proposava i hi havia acord en què es pugui disposar de més d'una llicència per un mateix local, de manera que es pugui fer més d'un ús. Els requisits de seguretat haurien de ser dels de la llicència més restrictiva.*

#### **Regulació horària**

- Tots els horaris han de ser permesos però establir exactament els horaris permesos segons llicència (diferenciar horaris, per exemple, restaurant, bar musical, etc.).
- Igualtat horària a tota Catalunya.

*Comentaris: Pel que fa a la regulació horària es proposava que es reguli exactament cada tipus d'activitat intentant que no es solapin excessivament. També es proposava que els horaris siguin els mateixos per a tota Catalunya.*

#### **Mateixes condicions per tothom**

- Les condicions de seguretat han de ser iguals que als locals públics. Exigir a l'administració les mateixes mesures de seguretat que a la resta de locals.

*Comentaris: Es valorava que l'administració pública hauria de tenir les mateixes exigències de seguretat que els locals privats.*

### **Limitar el soroll segons les condicions tècniques**

- Que el soroll de decibels el marqui la capacitat d'absorció del local segons característiques tècniques.
- Volum per activitat, per menjar no cal un volum elevat.

*Comentaris: Es proposava que les limitacions de soroll s'estableixin en funció de les característiques tècniques del local i de la seva insonorització i no pel tipus d'activitat.*

## **DRETS I OBLIGACIONS**

### **Ampliar les competències dels controladors d'accés**

- Volem més autoritat si ens donen més responsabilitat (controladors, titulars, etc.).
- Dret a registrar als usuaris a la porta ja que la responsabilitat del que facin a l'interior del local és nostre.

*Comentaris: Es proposava dotar de més competències als controladors d'accés en coherència amb la responsabilitat que es dóna als titulars de les activitats.*

### **Unificar el criteri d'aforament dels grans espectacles i els locals**

- Homogeneïtzar l'aforament a tot el país (a l'alça i no discriminacions).
- Igualar aforaments a tota Catalunya.
- L'aforament hauria de basar-se en criteris de possibilitats d'evacuació i no de densitat.

*Comentaris: Pel que fa a l'aforament es proposava unificar els criteris a tota Catalunya, de manera que no hi hagi disparitat de criteris, i establir l'aforament dels locals en funció de les possibilitats d'evacuació i no tant de densitat de gent.*

### **Entrada a menors de 18 anys i majors de 16 en els locals d'oci**

- Establir un marc de responsabilitats (desviar-los cap als pares també i no sols amb els titulars de llicències).

- Han de poder entrar els de 16 i la responsabilitat de beure alcohol no és només de l'empresari. Hem de vigilar les trampes que es fan per aconseguir-ho i sempre és millor amb mesures de control de les discoteques que al carrer fent *botellon*.

*Comentaris: Respecte els menors d'edat, es valorava que la responsabilitat del que fan no és només dels empresaris i que caldria treballar també amb els pares i mares. També es considerava que és preferible que el menor estigui dins de l'establiment amb un cert control que no pas a fora fent el "botellón" sense que ningú el controli.*

### **Dret d'admissió**

- Objectivació.
- Celeritat.
- Actualització.
- Zona VIP.

*Comentaris: Respecte el dret d'admissió es demanava que s'establissin criteris objectius, que hi hagués major celeritat en els tràmits i poder establir una zona VIP en els establiments, de manera que es puguin crear espais reservats on es demani unes condicions per poder accedir.*

### **Imatge del sector**

- Prou assetjament a l'oci.
- No criminalització del sector.
- Participació en campanyes de conscienciació (no criminalització del sector).
- Creació de taules de mediació i seguiment.

*Comentaris: Es valorava que el sector de l'oci té molt mala imatge i que està criminalitzat. Per això es proposava participar més activament en campanyes de sensibilització i es proposava la creació de taules de mediació per resoldre conflictes.*

### **Denuncies**

- Comprovació de l'estat d'embraguesa i drogues dels denunciants en el moment de denunciar i fer-los pagar els costos del judici en cas de no presentar-se.

*Comentaris: La proposta feia referència a que sovint les persones que denuncien, després no es presenten al judici amb els costos que això genera pel responsable de l'establiment.*

## ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA

### Coherència administrativa

- Alineació de criteris entre administracions (ajuntaments- Generalitat).

*Comentaris: Es demanava coherència de criteris entre el que demanen els ajuntaments i el que demana la Generalitat.*

### Descentralització

- Una gran descentralització genera greuges comparatius. Capacitat de la Generalitat de decisió final establint criteris mínims de compliment.
- No greuges comparatius al cedir competències a les administracions locals. Sempre vigilat per la Generalitat.

*Comentaris: Es valorava que encara que es descentralitzin i deleguin competències als ens locals, la Generalitat mantingui cert control i es pugui recórrer en alçada.*

## INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA

### Protocol d'inspecció consensuat

- Inspeccions consensuades (no batudes) per garantir el bon funcionament, les instal·lacions i equipaments.
- Establir protocols d'actuació amb policia, sanitat, etc.
- Treva o moratòria en l'aplicació de la llei fins que s'actualitzin les regulacions.
- No al tancament exprés.

*Comentaris: Es proposava promoure inspeccions consensuades per garantir el bon funcionament de les instal·lacions, establir protocols d'actuació i fer una treva administrativa amb els establiments que s'estan regulant. Tampoc s'estava d'acord amb els tancaments exprés.*

### No tornar a passar tràmits si s'acaben de passar

- Tots els locals que han adequat la llicència a la llei mediambiental que no hagin de tornar a passar una nova inspecció.
- Els locals adequats a la llei mediambiental no tinguin que tornar a passar inspecció.

*Comentaris: Recentment, molts establiments han passat els tràmits per obtenir la llicència adequada a la llei mediambiental. En aquest sentit, es demanava no haver de fer nous tràmits ni inspeccions amb els costos que això suposa.*

### **No aplicar retroactivitat**

- Eliminar la renovació de llicències, perquè una vegada obtinguda s'hauria d'eliminar les causes sobrevingudes d'extinció de llicències.
- No causes sobrevingudes d'extinció de llicències amb caràcter retroactiu.

*Comentaris: Es proposava eliminar les causes sobrevingudes d'extinció de llicències amb caràcter retroactiu.*

### **Silenci positiu**

- No treure el silenci administratiu positiu.
- Silenci administratiu ha de ser positiu.

*Comentaris: Es proposava que el silenci administratiu sigui positiu.*

### **Normativa laboral i prevenció de riscos**

- Normativa laboral i prevenció de riscos. Treball conjunt amb el sector (alcohol, etc.).

*Comentaris: Es proposava treballar conjuntament amb el sector per vetllar per la normativa laboral i la prevenció de riscos (per exemple, que els cambrers no consumeixin alcohol en excés, etc.).*

## **GRUP 3**

A continuació, es transcriuen literalment les aportacions escrites realitzades pels participants del grup i, en cursiva, els comentaris sobre el debat que van generar.

### **CATÀLEG**

#### **Revisar i incloure noves activitats**

- Revisar les noves activitats (restaurant ball, etc.).
- Inclusió de noves activitats: restaurant – lounge, afters, bars musicals amb actuacions en directe, saló de banquets amb ball, cafè teatre.
- Definir molt bé les activitats a nivell de tota Catalunya.
- Canviar el nom als after i buscar algun de nou.
- Catàleg obert, no sotmès a una numeració tancada d'establiments d'activitats.

*Comentaris: Van sorgir dues postures respecte aquest punt: una que estava a favor de fer un catàleg molt detallat d'activitats, explicitant les característiques de cada una d'elles per evitar possibles dubtes a l'hora d'interpretar; i una altra que suggeria un catàleg més obert, amb una tipologia d'activitats que donés cabuda a més activitats.*

#### **Estudiar mecanismes flexibles d'actualització del catàleg**

- Mecanisme (flexible) de revisió del catàleg.

*Comentaris: Hi havia acord en la proposta d'estudiar mecanismes d'actualització del catàleg. D'aquesta manera, s'evitaria crear un catàleg tancat en el que no es pogués incloure noves activitats que puguin sorgir durant els propers anys.*

#### **Varies llicències per un mateix local**

- A favor de varies llicències per un mateix local.

*Comentaris: Es proposava que un mateix local pugui disposar de varies llicències.*

### **Criteris de suspensió de llicències**

- No a la suspensió de llicències.

*Comentaris: Aquesta proposta feia referència a la no suspensió de llicència en aquelles activitats que estan en procés de regularització.*

### **Criteris ambientals**

- Que es rebaixin els criteris medi ambientals en zones industrials o no veïnals.

### **Criteris que determinen l'activitat**

- Decibels que s'absorbeixin els que el local pugui.

*Comentaris: Es valorava que siguin els decibels que un local pot absorbir en funció de les seves condicions d'aïllament, seguretat, etc. les que marquin el soroll permès a l'activitat. En aquest punt, es va generar un debat entorn la nova llei ambiental i el que aquesta determinarà. S'apuntava que les revisions i comprovacions del so les hauria de fer un especialista.*

### **Estudiar la situació de l'oci del col·lectiu de 14 a 18 anys**

- Les sales de joventut de 14-16-18 anys. Fins a les 22 hores.
- Permisos especials dins d'un mateix recinte per a franges d'edat de 16 a 18 anys, i ampliació de llicències.

*Comentaris. Hi havia coincidència en què cal aprofundir en les alternatives d'oci del col·lectiu de menors de 16 anys. Més enllà de la problemàtica que suscita l'entrada de menors de 18 anys sense dret a consumir alcohol i les possibilitats de que un major d'edat li faciliti, s'assenyalava la possibilitat de recuperar la tipologia "sales de joventut", per dotar d'oferta a aquest col·lectiu. Es suggerien propostes com que un mateix local pogués tenir dos espais diferenciats per dos edats diferents, fins i tot, amb diferents portes d'entrada.*

### **Activitats temporals**

- Com es regula l'activitat temporal en carpes?

*Comentaris: Al final de sessió va sorgir el dubte sobre com s'atorguen les llicències per activitats temporals en carpes.*

## DRETS I OBLIGACIONS

### Definir els criteris per establir l'aforament dels locals i el seu control

- Cal unificar criteris de l'aforament abans d'instal·lar els sistemes automàtics. El compte persones ha d'estar homologat i ha de funcionar bé.
- Vincular l'aforament al temps de desallotjament del local.
- No al sistema automàtic de control → Homologació oficial tots els sectors.
- Mecanismes de control d'aforaments. Que siguin precisos, eficaços i que no minvin la seguretat del usuari.

*Comentaris: En relació als mecanismes de control de l'aforament, van sorgir dos posicionaments: un sector del participants consideraven que és necessari homologar els mecanismes de control d'aforament; per una altra banda, hi havia qui assenyalava que no hi ha que establir cap mecanismes de control uniforme, mentre no sigui aplicable a tots els locals amb públic, com per exemple, els centres comercials.*

### Unificar obligacions i criteris entre locals públics i privats

- Que en els locals utilitzats pels Ajuntaments s'exigeixin les mateixes mesures de seguretat i requisits que als locals privats.
- Llicència ajuntaments, competència deslleial.
- Les assegurances són obligatòries per als Locals. Els ajuntaments també haurien de tenir les mateixes obligacions.

*Comentaris: Hi havia consens entorn la proposta d'unificar els drets i obligacions en el sector privat i públic. Es posava èmfasi en temes com les assegurances, les mesures de seguretat, etc. Es considerava competència deslleial els diferents criteris que s'utilitzen. Es posava com exemple, les festes de cap d'any organitzades per alguns ajuntaments.*

### Agilitzar el procés de dret d'admissió

- Celeritat en el dret d'admissió (a Lleida no es dona el cas).

*Comentaris: Alguns del participants coincidien en remarcar la necessitat de donar més celeritat al procés del dret d'admissió, si bé s'especificava que a Lleida funciona bé.*

### Equiparar el fet de no disposar d'assegurança a no tenir contractat el capital assegurat

- Equiparar el fet de no disposar d'assegurança a no tenir contractat el capital assegurat.

## **Revisar obligacions i criteris del vigilants i personal d'accés**

- Vigilants/controladors d'accés. Que el tercer vigilant sigui també substituïble. Més experiència per part dels controladors que no per part dels vigilants, que solen prestar el seu servei a establiments de diferents índole.
- Possibilitat d'ampliar les competències dels controladors d'accés.
- Reforma de la Llei de seguretat privada, major suport de la via pública.

*Comentaris: En relació a aquest tema van sorgir dues idees: En primer lloc, la possibilitat d'ampliar competències del personal d'accés. Es considerava que d'acord amb les responsabilitats del local, necessitarien poder desenvolupar, per exemple, registres o tenir la potestat de retenir a una persona. En segon lloc, es considerava que el personal d'accés sovint té més coneixement del sector que el personal de vigilància, per la qual cosa es proposava que siguin intercanviables.*

## **ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA**

### **La delegació de competències al municipis**

- Delegació de competències als ajuntaments: disparitat de criteris d'aplicació, inseguretat jurídica.

### **Definir les sancions des de la Generalitat de Catalunya**

- Que les competències sancionadores que es puguin transferir als ajuntaments estiguin degudament i taxativament fixades i supervisades per la Generalitat, per no donar lloc a greuges comparatius entre municipis.
- Direcció General del Joc i Espectacles, la resolució d'alçada sancions superiors a 6.000 euros o 15 dies de tancament provisional.
- Fixació de criteris objectius per valorar la gravetat de les infraccions.

*Comentaris: Hi havia acord en que la Generalitat conservi les competències de fixar les sancions de manera clara i de resoldre el recurs d'alçada en cas de multes superiors a 6.000 euros o 15 dies de tancament. Així mateix, es demanava, per evitar arbitrietats, l'establiment de criteris objectius per definir les infraccions.*

### **Definir els horaris per establir**

- Horaris. Uniformitat de criteris, "no guetos".
- Horaris diferents per llicències.
- D'acord amb la possibilitat d'augmentar un hora més, però no de reduir un hora l'horari; i menys de manera permanent.

*Comentaris: Hi havia acord al voltant d'aquestes propostes.*

## **Establir òrgans estables de seguiment**

- Cossos de seguretat: Comissions de seguiment. Taules de seguretat. Territorials.
- Comissió d'establiments on participin els ajuntaments, la Generalitat i les Associacions d'empresaris.

*Comentaris: Si bé l'avantprojecte de Llei preveu una comissió estable interadministrativa, es proposava que també es creés un òrgan de seguiment amb els diferents agents implicats. Es posava especial èmfasi en treballar el tema de seguretat per àmbits territorials, juntament amb els cossos de seguretat.*

## **INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA**

### **Revisar els aforaments**

- Aforament: revisió d'aforaments.

*Comentaris: Hi havia acord en què caldria revisar els aforaments del locals, ja que aquests es van fixar fa molts anys.*

### **Definir conjuntament protocols d'actuació**

- Inspeccions. Protocol d'actuació. Que es limitin les inspeccions als aspectes de seguretat, fora dels horaris de concurrència pública.

*Comentaris: Durant el debat respecte aquesta proposta es va proposar la creació d'espais de seguiment on es puguin definir protocols d'actuació en diferents temàtiques, com per exemple, les inspeccions, de manera conjunta entre l'administració i els agents socials implicats.*

### **Millorar alguns aspectes d'intervenció administrativa**

- Dret d'indemnització, més seguretat jurídica, silenci administratiu, plaques identificadores.

*Comentaris: Van sorgir diferents propostes per millorar la intervenció administrativa. En primer lloc, es va comentar que quan un local amb llicència entra en un procés judicial per una denúncia i finalment s'ordena el seu tancament, sorgeix la pregunta de si hi ha dret a indemnització, qui l'hauria d'establir i com garantir la seguretat jurídica en aquests casos. En segon lloc, es va apuntar que el silenci administratiu hauria de ser positiu. I, per últim, es va proposar dotar als locals de plaques identificatives de l'activitat.*

### **Treballar campanyes conjuntament**

- Campanyes de conscienciació sobre l'alcohol i les drogues.

*Comentaris: Aquesta proposta feia referència a la possibilitat d'implicar als locals en les campanyes de conscienciació en relació a les drogues, l'alcohol, etc.*

### **Creació de la llicència única per diferents activitats**

- Vàries llicències no, diferents activitats sí.

### **Efectes del desplegament d'una nova normativa**

- Revocació llicència. Normativa nova.

*Comentaris: Es va destacar que si la normativa canvia i estableix condicions diferents, i un local ja disposa de llicència, no s'hauria de revocar la llicència amb què comptava.*

### **Control del *botellón***

- Control del *botellón*.

*Comentaris: Si bé aquest punt no depèn del reglament, s'assenyalava la importància de controlar el fenomen del "botellón".*



Al taller hi van assistir 39 persones que representaven a les organitzacions següents (no s'hi inclouen els assistents a títol individual o en representació d'empreses privades):

Ajuntament de Lleida  
Associació de Discoteques de Lleida  
Associació veïns magisteri - Zona alta  
Ajuntament de les Borges Blanques  
CCOO  
Consell Comarcal del Segrià  
Federació d'Hostaleria de Lleida  
Federació d'Organitzacions d'Empresaris de Sala de Festa i Discoteques de Catalunya (FADISCAT)  
Gremi de Sales de Festa i Discoteques de la Província de Girona  
Plataforma Pro-Afters