

PROCÉS PARTICIPATIU PER AL DESPLEGAMENT REGLAMENTARI DE LA LLEI D'ESPECTACLES PÚBLICS I ACTIVITATS RECREATIVES



Informe de síntesi del taller participatiu de Tarragona (19 de febrer de 2008)

Document elaborat per:



Generalitat de Catalunya
**Departament d'Interior,
Relacions Institucionals i Participació**

Presentació	3
Conclusions	5
Aportacions realitzades als grups de treball	10
Grup 1	10
Grup 2	16
Grup 3	21
Organitzacions participants	26

El Projecte de Llei d'espectacles públics i activitats recreatives es troba actualment en tramitació al Parlament de Catalunya. L'aprovació de la Llei per part de la cambra catalana es preveu que es produeixi al llarg de l'any 2008. El text del Projecte de Llei en tramitació parlamentària fa referència, en diversos articles, a la necessitat del seu desplegament reglamentari. És per aquesta raó que el Departament d'Interior, Relacions Institucionals i Participació, a través de la Direcció General del Joc i d'Espectacles i la Direcció General de Participació Ciutadana, ha iniciat un procés participatiu amb l'objectiu **d'afavorir la participació dels diversos actors implicats en el desplegament reglamentari de la Llei**. L'objectiu ha estat establir canals perquè la ciutadania i els representants de les institucions, col·lectius i entitats implicades en aquest sector, puguin debatre i realitzar aportacions que seran tingudes en compte a l'hora de redactar el projecte del reglament que ha de desplegar la llei.

Els destinataris principals d'aquest procés participatiu són:

- **Representants polítics i personal tècnic de les administracions públiques de Catalunya amb responsabilitat en l'àmbit dels espectacles públics i les activitats recreatives** (Generalitat de Catalunya, diputacions, consells comarcals, ajuntaments, mancomunitats de municipis, entitats municipals descentralitzades, consorcis públics, etc.).
- **Representants de les organitzacions que agrupen els treballadors i els empresaris del sector:** sindicats, associacions empresarials, associacions professionals, entitats col·laboradores de l'Administració en la inspecció i control, etc.
- **Representants de la societat civil:** entitats veïnals, associacions de pares i mares d'alumnes, organitzacions de defensa dels consumidors i dels usuaris, entitats juvenils, associacions d'assistència i suport a col·lectius, etc.
- Val a dir que la definició d'aquests col·lectius com a destinataris principals **no exclou que la ciutadania a títol individual** pugui prendre part en els diferents instruments de participació previstos.

Els instruments de participació previstos són els següents:

1. Aportacions escrites

Les entitats, administracions i ciutadania a títol individual poden enviar les seves aportacions escrites a través del correu electrònic, correu postal o fax. Les aportacions escrites que es rebin, s'analitzaran i s'incorporaran a l'informe final de resultats.

2. Tallers participatius:

S'han realitzat **cinc tallers participatius** en les demarcacions territorials de: **Barcelona, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre**. Els tallers han tingut una duració de 2 hores i 45 minuts i, per tal de facilitar la participació de tots els col·lectius implicats, aquests s'han realitzat en un horari compatible amb les seves obligacions laborals: s'han iniciat a les 18.30 hores i finalitzat a les 21.15 h. La realització dels tallers ha estat en les dates i llocs següents:

Demarcació	Municipi	Data	Hora
Terres de l'Ebre	Tortosa	12.02.2008	18.30 h
Tarragona	Tarragona	19.02.2008	18.30 h
Lleida	Lleida	26.02.2008	18.30 h
Barcelona	Barcelona	28.02.2008	18.30 h
Girona	Girona	13.03.2008	18.30 h

L'organització dels tallers ha estat sempre la mateixa:

- Presentació de la voluntat i el context del projecte d'elaboració del Reglament per part de la Direcció General del Joc i d'Espectacles.
- Presentació del procés participatiu i de la metodologia de treball de la sessió per part de la Direcció General de Participació Ciutadana.
- Explicació dels eixos bàsics del debat, per part de la Direcció General del Joc i d'Espectacles.
- Realització dels grups de treball.
- Plenari final on els dinamitzadors han exposat les principals conclusions de cada grup.

Aquest **document recull una síntesi del taller realitzat a Tarragona el 19 de febrer de 2008**, les aportacions i els debats sorgits dels tres grups de treball realitzats i la relació d'organitzacions representades en el taller.

CONCLUSIONS



APORTACIONS EN RELACIÓ AMB EL CATÀLEG D'ESPECTACLES, ACTIVITATS RECREATIVES I ESTABLIMENTS PÚBLICS

Hi ha consens en relació amb la idea que cal **actualitzar el catàleg amb noves activitats**: salons de banquets, restaurants *lounge*, *afterhours*, locutoris, sales de culte, prestacions sexuals, bar musical amb actuació en directe, cibercafès o cafès amb connexió a Internet. Així mateix, cal incorporar activitats temporals com ara fires infantils i incloure la categoria de resort en un capítol específic: parc temàtic, parc aquàtic, golf, hotels, etc. Aquesta proposta sorgeix d'activitats que comporten múltiples activitats en una mateixa àrea d'oci. Respecte els *afterhours*, tot i que hi ha qui considera que són una realitat que cal regular vetllant per la seva seguretat i evitant molèsties en l'entorn, hi ha qui qüestiona la seva regulació en el sentit que considera que és preferible prohibir-los. També s'assenyala la necessitat de regular fenòmens com les "festes raves", o les festes del foc (pirotècnies, correfocs, diables, etc.), o les festes locals amb animals (correbous, etc).

Els criteris per determinar les característiques d'una activitat a vegades són difusos, per això es proposa **definir clarament** cada una de les activitats tipificades, desenvolupar la reglamentació per cada activitat i/o sector (tot i que aquesta idea no tothom la comparteix), i **establir certs criteris a l'hora de tipificar les activitats**. Per exemple: horaris (regular els horaris en funció de la llicència que es tingui), aforament (per exemple, establir metres quadrats mínims per a un bar musical), soroll que generen (segons els decibels i les condicions del local), sempre tenint cura que es garanteixi la bona convivència amb l'entorn més pròxim.

Per altra banda, es valora que el **catàleg** ha d'estar **obert** a la incorporació de noves activitats en funció de la demanda emergent. En aquest sentit, hauria de preveure algun mecanisme de flexibilitat per a poder-ho fer. En concret, es proposa que s'incorpori com **annex al reglament** de manera que sigui més fàcil d'actualitzar.

Finalment, es manifesta una preocupació compartida respecte el col·lectiu de **joves menors de 18 anys**. S'assenyala que actualment hi ha molt poques "*discoteques lights*" a Catalunya i únicament ubicades en grans ciutats com Barcelona, ja que difícilment funcionen en localitats més petites. L'accés dels menors als locals sense dret a consumir alcohol no sempre és fàcil de controlar, ja que, per exemple, venen acompanyats de gent més gran que poden demanar les consumicions en nom seu.

APORTACIONS EN RELACIÓ AMB ELS DRETS I OBLIGACIONS

Unificar el criteri de l'aforament dels locals a tota Catalunya - actualment els aforaments estan establerts per províncies – és un dels punts sobre el que hi ha acord. Es proposa establir l'aforament **en consonància amb el pla d'evacuació** (en comptes de la densitat com es fa actualment) **o mitjançant el reglament per cada tipus de local** i no pel codi d'edificació. En tot cas, un sector dels participants recolzen que el seguiment de l'aforament estigui a càrrec dels ajuntaments, perquè estan més pròxims. Respecte el control de l'aforament mitjançant mecanismes homologats, es considera que s'ha d'exigir en tots els establiments públics. En tot cas, caldrà garantir mecanismes de control homologats, però per això calen aparells fiables perquè no es donin situacions d'indefensió davant de possibles sancions.

Respecte el **dret d'admissió** sorgeixen dos posicionaments. Un sector demana major celeritat en el procés administratiu de la concessió del cartell de dret d'admissió i una objectivació de les causes; i a un altre sector li sembla bé com funciona actualment, tot i que es considera que no s'aplica bé i es produeixen arbitrarietats que cal evitar.

Per altra banda, el personal d'accés té unes competències determinades, que es considera que no estan en consonància amb les responsabilitats que tenen els propietaris dels locals. És per aquesta raó que es proposa ampliar les **competències al personal del local**, donant la convenient formació. Es proposa que la seguretat dels establiments pugui dependre dels propis organitzadors i no d'una empresa de seguretat.

També s'assenyala que és fonamental garantir el compliment de les condicions establertes per a cada una de les activitats i establiments recollits en el catàleg. Per això és bàsica la **inspecció rigorosa** des de les administracions públiques. Així mateix, també s'apunta la necessitat que les diferents activitats tinguin drets i obligacions diferents i que, per tant, disposin de diferents llicències. D'aquesta manera, s'evitaria la situació actual quan, en ocasions, hi ha activitats diferents respecte de les quals es demana els mateixos requisits o que tenen els mateixos drets.

S'assenyala la necessitat de **garantir** que els **requisits** que es demanen als **agents privats** també se'ls demani als **agents públics** de manera que no es discrimini a uns envers els altres. Això implica l'increment de les mesures de control en festes puntuals i locals polivalents. A més, es valora que cal evitar la competència deslleial de les administracions públiques que també ofereixen oci i fomentar la coordinació d'activitats entre el sector privat i el públic d'un territori, millorant la programació d'activitats i espectacles culturals i evitant solapaments.

Finalment, es proposa estudiar la creació de **comissions de seguiment territorial** amb presència dels agents implicats i els serveis de seguretat, salut, etc. per establir protocols d'actuació amb la policia, els serveis sanitaris, etc.

APORTACIONS EN RELACIÓ AMB L'ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA

En general, el **traspàs de competències als ajuntaments** planteja interrogants, sobretot en els municipis mitjans i petits, ja que es considera que pot generar arbitrarietats. A més a més, si la Generalitat manté les competències s'afavoreix la uniformitat de criteris a tot el territori i limita les possibilitats de generar greuges comparatius entre municipis. Per això es considera fonamental **que la Generalitat estableixi criteris mínims i elements comuns i es reservi les competències sancionadores**, especialment sobre determinats tipus de sancions (de 6.000 euros o 15 dies de tancament provisional).

D'aquesta manera, a partir d'un cert import s'hauria de poder recórrer en alçada a la Generalitat i, per evitar greuges comparatius, les sancions haurien d'estar deguda i taxativament fixades (quantia, requisits i control) i supervisades per la Generalitat. Per altra banda, hi ha qui considera que es podrien transferir les competències sancionadores als ajuntaments, sempre que la Generalitat delimiti millor el marge de discrecionalitat actual, establint uns màxims i uns mínims de sanció més acotats i definint millor els requisits i les mesures de control. Finalment, un sector dels participants considera hi pot haver diferències entre municipis però que aquestes no poden ser tan grans com en l'actualitat, de manera que depèn en gran mesura de la voluntat de cada equip de govern.

Hi ha consens respecte el fet que, si es transfereixen competències als ajuntaments, cal vetllar per **garantir la seva capacitat d'execució efectiva**. Per tant, cal que el reglament estableixi els requisits tècnics que han de complir els ajuntaments i establir acords de delegació de competències. A més, la delegació de competències als ajuntaments hauria d'anar acompanyada d'una major dotació de recursos per poder exercir-les.

Finalment, respecte l'organització administrativa, es proposa habilitar una **finestreta única** per fer tots els tràmits necessaris, ja que ara mateix si es vol realitzar una activitat cal demanar llicències i permisos a diferents departaments d'una mateixa administració (Interior, Salut, Medi ambient, etc.), la qual cosa és poc eficient.

APORTACIONS EN RELACIÓ AMB LA INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA

En relació amb les inspeccions, es destaca la necessitat de diferenciar les **inspeccions de funcionament dels establiments i les inspeccions administratives**. En aquest sentit, s'apunta que les inspeccions preventives dels locals s'han de realitzar mentre els locals estan oberts, però les altres, més administratives, no. Tot i això, es valora necessari que els locals tinguin obligatorietat de disposar de tota la documentació al mateix local i que es sancioni els incompliments. En aquest sentit, per facilitar la tasca d'inspecció es proposa l'**obligatorietat de posar una placa** fora de l'establiment on es vegi quina llicència té (com els hotels) i on es fixi l'aforament màxim permès. A més, es proposa que es realitzin inspeccions de manera periòdica, perquè actualment les inspeccions es donen sobretot a l'inici de l'activitat però, després no hi ha continuïtat en els controls. També s'apunta la necessitat de **desenvolupar eines de coordinació** entre els locals del sector i sanitat o els cossos de seguretat per treballar conjuntament en la creació de protocols.

S'apunta la necessitat de **fixar els horaris** en funció de les llicències que es donin i uniformes per a tothom, independentment de la seva ubicació, tot i que hi ha qui considera que la diferencia d'oci entre els municipis grans, mitjans i petits fa difícil una regulació uniforme, ja que les característiques són molt diferents, l'oferta és limitada i les dinàmiques particulars. Pel que fa als horaris no hi ha acord: per una banda, hi ha partidaris d'ampliar l'horari d'activitats a les 24 hores; per l'altra, hi ha qui considera que cal regular l'horari en funció de les activitats i que en alguns casos podria ser de 24 hores; i finalment, hi ha qui considera que en cap cas s'ha de poder obrir durant tot el dia.

En relació amb l'horari, també hi ha qui proposa ampliar els horaris dels **afterhours** per evitar la creació de locals clandestins que no passen pels controls de la intervenció administrativa, essent aquesta situació molt pitjor. Per altra banda, donat que els *afterhours* són establiments de règim especial, es proposen diferents mesures que garanteixin els drets dels usuaris: dotació de màquines de menjar, regulació del preu de l'aigua, obligatorietat de disposar d'aigua potable als lavabos, garantir salubritat, etc. També es proposa que aquest tipus d'establiments estiguin fora de l'entorn urbà i que s'habiliti transport públic per facilitar-hi l'accés.

També hi ha acord respecte de la proposta de tenir present la ubicació i la concentració d'establiments a l'hora de donar llicències o elaborar el planejament urbanístic, de manera que es prevegi la **delimitació de les diferents zones, els possibles usos dels establiments i s'eviti una excessiva concentració de locals en determinats àmbits**, definint límits i distàncies on es puguin fer aquestes activitats.

Hi ha acord respecte la proposta d'impulsar una **llicència única**, de manera que amb un únic acte administratiu es pugui tramitar la llicència. Però s'ha de garantir que aquest tràmit sigui àgil i no impliqui un procediment complex. També hi ha acord en donar la possibilitat que **un mateix local pugui disposar de més d'una llicència** per diferents usos sempre i quan compleixi amb els requisits per cada ús. Al mateix temps, també es valora positivament el concepte de multillicència, en el sentit, que amb una sola llicència es puguin desenvolupar diferents activitats. Per altra banda, es proposa utilitzar la **comunicació prèvia** com a substitut de la llicència per determinats actes puntuals.

En relació amb l'atorgament de **llicències per activitats periòdiques** s'assenyalen dues qüestions. En primer lloc, sorgeix el dubte sobre qui és responsable de donar la llicència; en segon lloc, cal exigir les mateixes condicions que a la resta de locals, és a dir, unificar el criteri de concessió d'activitats. També es proposa la possibilitat de demanar **subllicències per a realitzar activitats puntuals**, diferents a les habituals,

sempre tenint present els horaris i la ubicació de l'establiment per no generar problemes a l'entorn. Aquesta subllicència hauria d'estar condicionada a un horari més restrictiu que el de l'activitat habitual.

Es destaca que, a vegades, és difícil saber qui és el responsable d'una activitat perquè canvia el titular de la propietat o de l'activitat, per tant és necessari disposar d'un **registre d'activitats** que estigui actualitzat. En aquest sentit, s'apunta que cal que tots els canvis de responsable s'hagin de notificar al registre per garantir la seva actualització.

Finalment, es destaca que el Projecte de Llei estableix de forma detallada totes les qüestions que fan referència a les activitats en espais tancats però que, en canvi, no és tant exhaustiu a l'hora de regular les activitats que es realitzen en **espais oberts**.



GRUP 1

A continuació, es transcriuen literalment les aportacions escrites realitzades pels participants del grup i, en cursiva, els comentaris sobre el debat que van generar.

CATÀLEG

Incloure noves tipologies

- Incloure noves tipologies d'activitats:
 - o salo de banquets,
 - o restaurants lounge,
 - o afterhours,
 - o bar musical amb actuació en directe.
- Incloure la categoria de resort, capítol específic:
 - o parc temàtic,
 - o parc aquàtic,
 - o golf,
 - o hotels.

Comentaris: Aquesta proposta sorgeix d'activitats amb la tipologia del complex Port Aventura, que comporten múltiples activitats en una mateixa àrea d'oci.

- Com es regulen fenòmens com les “festes raves”... Com es contempen les festes del foc? Pirotècnies, correfocs, diables, etc. I les festes locals amb animals (correbous, etc.)?
- Establir metres quadrats mínims per a un bar musical.

Comentaris: Respecte a l'ampliació de les activitats de catàleg sorgeixen diferents propostes concretes de noves tipologies per incloure en el nou catàleg, així com dubtes respecte com regular certes activitats.

Un catàleg flexible

- Preveure mecanismes de flexibilitat de noves llicències (els plans de millora urbanística ho permeten).

Comentaris: Hi havia acord en què el nou catàleg ha de permetre la seva revisió en el temps i ha de ser flexible.

Permetre diversitat de llicències en un mateix local

- Vàries llicències per a un mateix local (dintre de les condicions de seguretat, etc.).

Comentaris: Es considerava que un mateix local pot desenvolupar diferents activitats i que, per tant, hauria de permetre's disposar de diferents llicències.

Establir l'activitat pels decibels

- Volum en funció de l'activitat musical. Bar musical = volum. Un proposta seria diferenciar entre música mecànica i música en viu.
- Tenir el decibels que les característiques del local permetin sense molestar a l'entorn.
- Què són locals amb ambientació musical i què són locals on es pot ballar? Insonorització.
- Un bar musical podria ser també un "afterhour" (sobretot a Barcelona perquè la densitat més petita de gent, molestaria menys).

Comentaris: Els criteris per determinar les característiques d'una activitat a vegades són difusos. És per això que es proposaven nous criteris per establir l'activitat musical. Per exemple, segons els decibels i les condicions del local, tenint cura de respectar la tranquil·litat dels veïns i la convivència entre tots els agents implicats.

- Cal reflexionar entorn el col·lectiu jove de 14 a 18 anys.
 - o Discoteques 14-16 anys.
 - o Discoteques 16 anys.
 - o Prohibint l'entrada als majors de 18 anys.
 - o Compatibilitzant un mateix local amb dues sessions en diferent horari adreçades a diferents edats.

Comentaris. Una de les preocupacions compartides és el col·lectiu de joves menors de 18 anys. S'assenyalava que, actualment, hi ha molt poques "discoteques lights" i que únicament estan ubicades en grans ciutats com Barcelona, ja que difícilment funcionarien en localitats més petites. L'accés dels menors als locals sense permetre el consum d'alcohol no sempre és fàcil de controlar, ja que, per exemple, venen acompanyats de gent més gran que poden demanar les consumicions per ells.

Finalment, va sorgir la idea no consensuada de definir el catàleg i desenvolupar reglamentació per cada activitat i/o sector.

Altres

- Planejament de les ciutats.

Comentaris. Es va assenyalar que cal contemplar en el planejament de les ciutats la distribució i ubicació dels establiments d'oci.

DRETS I OBLIGACIONS

Homogeneïtat en l'aforament, en consonància amb el pla d'evacuació

- Homogeneïtzació dels aforaments a tot el territori (cap amunt). Millorar la fórmula a favor de l'evacuació i no de la densitat.
- Que hi hagi una homologació del sistema de control.
- Aforaments unànimes i clars (controls homologats).

Comentaris: Actualment els aforaments estan establerts per províncies. La proposta gira entorn de l'establiment de l'aforament en consonància amb el pla d'evacuació (en comptes de fixar-se en la densitat com es fa actualment). Respecte el control de l'aforament mitjançant mecanismes homologats, tot i que hi havia qui preferia no establir-los fins que tots els local i establiments amb públic ho tinguin, sí que hi havia coincidència en utilitzar-los quan hi hagi sistemes fiables i homologats.

Dret d'admissió

- Revisió del Decret del dret d'admissió: actualització, objectivació (celeritat administrativa en la concessió del cartell de dret d'admissió).
- El dret d'admissió està bé.

Comentaris: Respecte el dret d'admissió van sorgir dos posicionaments: hi havia qui demanava una major celeritat en el procés; i un altre sector que li semblava bé com funciona actualment.

Creació d'una Comissió de Seguiment

- Creació de Taules de diàleg i seguiment per establir protocols d'actuació amb la policia, els serveis sanitaris, etc. (territorials).
- Aforament: seguiment per part dels Ajuntaments dels locals pel fet de ser més pròxims!

Comentaris: Hi havia acord en estudiar la creació d'una comissió de seguiment amb presència dels agents implicats i els serveis de seguretat, salut, etc.

Ampliar les competències del personal de control d'accés

- Ampliar les competències del personal del local. Si tenim responsabilitat volem autoritat (reforma de la Llei de seguretat privada).
- Buits legals en l'actuació propietat. Ampliació potestat i competències de seguretat.

Comentaris: El personal de control d'accés té unes competències determinades, que els participants argumentaven que no estan en consonància amb les responsabilitats que corresponen als locals. És per aquesta raó que es proposava ampliar les competències, donant la convenient formació que es requereixi.

Horaris

- Uniformitat i unificació de criteris pel tema de l'horari (igual al bar que està al centre que al que està a la perifèria) i la insonorització igual per tothom.
- Dues postures horaris: Ampliar una hora // No ampliar perquè no queda marge per als següents.

Comentaris: La diferència de criteris segons la ubicació del bar i els diferents criteris que s'exigeixen porten a fer una proposta d'homogeneïtzació de criteris i requisits. L'objectiu és que els condicionants exigits siguin els mateixos independentment de la seva localització.

Aquí, el debat va girar al voltant de la diferència d'oci entre els municipis grans, mitjans i petits. Es compartia la dificultat de fer una regulació uniforme per tothom, ja que les característiques són molt diferents, l'oferta és limitada, les dinàmiques particulars, etc.

- Ampliar horaris (afterhours) . No a la creació de locals clandestins.

Comentaris: Aquesta proposta suggereix que un horari restrictiu genera locals clandestins, que no passen cap normativa ni control, essent aquesta situació molt pitjor.

Unificar els criteris de concessió d'activitat periòdica

- Unificar els criteris per llicències esporàdiques (una al dia). Seguretat igual que als locals particulars.
- Dubte sobre qui dona la llicència.

Comentaris: L'atorgament de llicències per activitats periòdiques va generar dues qüestions: en primer lloc, va sorgir el dubte de qui és el responsable de donar la llicència; en segon lloc, es considerava que cal exigir les mateixes condicions que a la resta de locals.

ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA

Establiment per part de la Generalitat de Catalunya d'uns criteris mínims i elements comuns

- Establir criteris mínims des de la Generalitat.
- Que la transferència de competències als Ajuntaments no comporti diferències entre municipis en: horaris, obertura d'establiments, requisits de seguretat, etc.
- Traspàs de competències delicat.
- Establiment d'uns criteris mínims de funcionament per part de la Generalitat.
- No creació de guetos administratius, és a dir, homogeneïtzar els criteris a tot el territori. Hi ha ciutats molt poc tolerants (exemple: Torredembarra, Barcelona, etc).

Comentaris: El traspàs de competències als ajuntaments va obrir diferents interrogants, sobretot en els municipis mitjans i petits, ja que es considerava que la relació de proximitat que s'estableix entre propietaris de locals i administració podia generar situacions discriminatòries. A més a més, mantenir les competències des de la Generalitat donaria una uniformitat al tot el territori i no crearia greuges comparatius entre municipis.

Que la Generalitat de Catalunya mantingui les competències sancionadores

- Que les competències sancionadores estiguin deguda i taxativament fixades i supervisades per la Generalitat, per evitar greuges comparatius.
- Nivell de concreció de reglament pel que fa als requisits tècnics que han de complir els Ajuntaments, que s'estableixin acords de delegació de competències (per exemple, règim sancionador).
- Que es reservi sempre la Direcció General del Joc i de l'Espectacle la resolució en alçada de sancions de 6.000 euros o 15 dies de tancament provisional.
- Sanció en funció de l'aforament.

Comentaris: Es demanava que la Generalitat es reservi les competències en el tema de sancions. Per últim, un sector va suggerir la possibilitat de vincular la quantia de la sanció a l'aforament de l'establiment.

INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA

Desenvolupar eines de coordinació

- Creació de protocols d'actuació entre els locals, la policia i sanitat.

Comentaris: Un dels temes que caldria treballar conjuntament és la creació de protocols entre els locals del sector i sanitat, els cossos de seguretat, etc.

Inspeccions preventives consensuades

- Inspeccions “consensuades” (no sancionadores, sinó preventives).

Comentaris: En aquest punt s’assenyalava la diferenciació entre les inspeccions del local, que garanteixen els condicionaments de seguretat, d’emergència, etc. i les altres inspeccions que cal realitzar quan l’activitat està en funcionament (aforament màxim, venda d’alcohol a menors, etc.).

Moratòria en processos de regulació d’activitats

- Treva o moratòria administrativa. Sancionar una activitat que està en procés de regulació és una incongruència perquè penalitza els pioners en el fenomen. Per exemple, cafè cantant, afters, etc.

GRUP 2

A continuació, es transcriuen literalment les aportacions escrites realitzades pels participants del grup i, en cursiva, els comentaris sobre el debat que van generar.

CATÀLEG

Actualitzar el catàleg a les noves activitats

- Catàleg obert.
- Existència d'una clàusula en el catàleg que permeti l'ús de llicències adaptant-se a les noves tendències que sorgeixin.
- Inclusió de noves activitats segons la demanda i que estigui regulat.

Comentaris: Es valorava que el catàleg hauria d'estar obert a la incorporació de noves activitats en funció de la demanda emergent. En aquest sentit, s'hauria de preveure algun mecanisme de flexibilitat per poder-ho fer. Es proposava que el catàleg s'incorpori com annex al reglament de manera que sigui més fàcil actualitzar-lo.

Incorporar noves activitats al catàleg

- Llicència per hotels inclosos en l'apartat de restauració.
- Incloure locutoris.
- Regular i incloure els cibercafés o cafès amb connexió a Internet (problemàtica de locutoris que compatibilitzen l'activitat principal amb la d'Internet).
- Sales de culte.
- Incloure en el catàleg els locals de prestacions sexuals.
- Incloure les activitats temporals (regular).
- Diferenciació entre bar i bar musical.

Comentaris: Es proposaven diferents activitats que es considerava que s'haurien d'incorporar al catàleg, com són: hotels, locutoris, sales de culte, prestacions sexuals, etc. Així com diferenciar el que és un bar d'un bar musical ja que ha quedat obsolet. També es proposava incorporar activitats temporals com ara fires infantils, etc.

Possibilitar l'obtenció de més d'una llicència

- Agrupar llicències en un mateix local.

- Llicència única.
- Possibilitat de tenir diverses llicències per un mateix local.
- A favor de diverses llicències per un mateix local sempre que se'ls exigeixi tots els requisits de seguretat de cadascun dels usos que es van a fer.

Comentaris: Hi havia acord en la possibilitat que un mateix local pugui disposar de més d'una llicència per diferents usos, sempre i quan, compleixi amb els requisits per a cada ús. Es comentava que això ja es pot fer si s'aplica la llicència més restrictiva, però es va apuntar que a la pràctica hi ha localitats on no es permet aquesta multiplicitat d'usos i es deneguen llicències.

Diferència horària segons llicència

- Diferents horaris, diferents llicències.
- Aplicar diferents horaris en funció de la seva llicència específica.

Comentaris: S'assenyalava la necessitat de regular els horaris en funció de la llicència que es tingui.

DRETS I OBLIGACIONS

Exigir les mateixes condicions per tothom, sigui públic o privat

- Els locals públics amb les mateixes condicions que els privats.
- Que als actes organitzats per organismes oficials se'ls exigeixi els mateixos requisits que als organitzats per privats.

Comentaris: Hi havia acord en la necessitat que els requisits que es demanen als agents privats també se'ls demani als agents públics, de manera que no es discrimini a uns envers els altres.

Unificar el criteri de l'aforament dels locals a tot Catalunya

- Unificar criteris per quantificar l'aforament. No fer-ho pel codi d'edificació sinó mitjançant el reglament i per tipus de local.
- Unificar criteris en quant a l'aforament (persones per metre quadrat amb compta persones homologats).
- Regulació de l'aforament per a tothom.
- Que es revisin els aforaments dels llocs públics: mitjans de transport, consultoris, etc.

Comentaris: Pel que fa a l'aforament es valorava que cal establir algun mecanisme per garantir que els criteris pels quals es designa l'aforament màxim s'aplica de la mateixa manera a tot el territori. Es proposava que els aparells compta persones estiguin homologats i siguin

fiabiles perquè no es donin situacions d'indefensió davant possibles sancions i es demanava que també es reguli i controli l'aforament de llocs públics.

Garantir el dret d'admissió

- Evitar arbitrarietats en el dret d'admissió.

Comentaris: Tot i que el dret d'admissió ja està ben regulat es valorava que no s'aplica bé i es produeixen arbitrarietats que cal evitar.

ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA

Delegació de competències acompanyada de delegació de recursos

- Més recursos pels ajuntaments sobre tot en mediació comunitària.

Comentaris: Es valorava positivament la possibilitat de delegar competències als ajuntaments sempre i quan aquesta delegació vagi acompanyada d'una major dotació de recursos per poder exercir-les.

No delegar certes competències

- Control sobre les competències delegades als ajuntaments per part de la conselleria d'interior.

Comentaris: Es proposava que la Generalitat es reservi les competències sobre determinats tipus de sancions de manera que a partir d'un cert import es pugui recórrer en alçada a la Generalitat.

Finestreta única

- Finestreta única per les activitats.

Comentaris: Es proposava habilitar una finestra única per fer tots els tràmits necessaris ja que ara mateix si es vol realitzar una activitat cal demanar llicències i permisos a diferents departaments d'una mateixa administració (Interior, Sanitat, Medi ambient, etc.).

INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA

Regulació dels horaris

- Llibertat horària 24 hores per tots els establiments.
- Regulació de les 24 hores pels establiments.
- Regular horaris de totes les activitats.
- Igualtat horària per totes les localitats.

Comentaris: Pel que fa als horaris no hi va haver acord en el grup. Per una banda, hi havia partidaris d'ampliar l'horari d'activitat a les 24 hores; altres consideraven que calia regular l'horari en funció de l'activitat i que en alguns casos podia ser de 24 hores; i altres consideraven que en cap cas es podia obrir durant tot el dia. No hi va haver acord en aquest punt i el debat va quedar obert. Hi havia més acord pel que fa a la idea de regular el mateix horari a totes les localitats.

Inspeccions periòdiques

- Inspeccions periòdiques en matèria d'incendis/emergències en locals de pública concurrència.

Comentaris: La proposta feia referència a que les inspeccions es donen sobretot a l'inici de l'activitat però després no hi ha continuïtat en aquests controls.

Preveure els usos en el planejament

- Incorporar els usos recreatius en el planejament urbà. Marcar les limitacions.
- Marcar distàncies mínimes entre establiments.

Comentaris: Hi havia acord en què el planejament urbanístic hauria de preveure aquests usos i delimitar les zones, límits i distàncies on es puguin fer aquestes activitats.

Obligatorietat de disposar de la documentació i plaques informatives

- Sancionar l'obligació de no disposar de la documentació necessària en el local (segons llicència) per facilitar la tasca inspectora o de pèrits privats- infracció lleu.
- Disposar de plaques identificatives a fora i amb aforament.

Comentaris: Es valorava necessari que els locals tinguin l'obligatorietat de disposar de tota la documentació al mateix local i que es sancioni els incompliments com infracció lleu. Per facilitar la tasca d'inspecció es proposava establir l'obligatorietat de posar una placa fora de l'establiment on es vegi quina llicència té el local (com els hotels) i on es fixi l'aforament màxim permès.

Afterhours

- Requisits per establiments afterhours: ubicació externa de la ciutat, fora del nucli urbà.
- Servei d'alimentació a través de màquines expenedores.
- Servei de transport públic.
- Preu d'ampolla d'aigua limitat a 3€.
- Complir condicions de salubritat.

Comentaris: Donat que els afterhours són establiments de règim especial es proposaven diferents mesures que garanteixin els drets dels usuaris, com: que hi hagi màquines de menjar, regulació del preu de l'aigua o obligatorietat de disposar d'aigua potable als lavabos, garantir la salubritat, etc. També es proposava que aquest tipus d'establiments estiguin fora de l'entorn urbà i que s'habiliti transport públic per facilitar el seu accés.

Promoure la comunicació prèvia

- Promoure la comunicació prèvia (substitut de llicència en determinats casos).

Comentaris: Es proposava utilitzar la comunicació prèvia com a substitut de la llicència per a determinats actes puntuals.

GRUP 3

A continuació, es transcriuen literalment les aportacions escrites realitzades pels participants del grup i, en cursiva, els comentaris sobre el debat que van generar.

CATÀLEG

Actualitzar el catàleg, definir clarament cada activitat tipificada i contemplar criteris a l'hora de tipificar activitats o establiments

- Descripció de les activitats, actualitzant i incorporant altres aspectes (horaris, aforament, etc).

Comentaris: Hi havia consens amb relació a la idea que cal actualitzar el catàleg amb noves activitats i definir clarament cada una de les activitats tipificades. Però al mateix temps es considerava que caldria valorar certs criteris a l'hora de tipificar les activitats i establiments, i no cenyir-se tant a l'activitat concreta, com per exemple: horaris, aforament, soroll que generen, etc.

Realitzar inspeccions rigoroses per fer complir les condicions establertes de cada activitat del catàleg i contemplar diferents drets per a diferents activitats

- Compliment de les condicions establertes per a cada activitat del catàleg. Inspeccions rigoroses per l'administració. Diferent llicència = diferent activitat.

Comentaris: Es va assenyalar que és fonamental garantir el compliment de les condicions establertes per a cada una de les activitats i establiments recollits en el catàleg. Per això, és bàsica la inspecció rigorosa des de les administracions públiques. Així mateix, també s'apuntava la necessitat de que les activitats que són diferents tinguin diferents drets i obligacions, per tant, que disposin de diferents llicències. En ocasions, hi ha activitats diferents a les que se'ls demana els mateixos requisits o tenen els mateixos drets, cal contemplar que a diferents activitats diferents drets, i per tant, diferents llicències.

Valorar la legalització i regulació dels afterhours

- Preocupació per com afectarà la regulació dels "afterhours" en la seguretat dels joves (consum drogues i conducció).
- D'acord sempre que s'ubiquin fora dels nuclis urbans i amb més requisits de seguretat.
- La possibilitat de legalitzar els locals, fins ara il·legals, denominats "after", no s'hi està en contra però posar-hi un altre nom més adient.

Comentaris: Inicialment, en el grup es va destacar que els afterhours són una realitat actualment, i que, per tant, cal regular-los garantint la seguretat dels usuaris, vetllant per la seva ubicació més adient (fora dels nuclis urbans) i limitant els seus horaris. En un segon moment, es va

qüestionar la voluntat de regular-los en el sentit que potser és preferible prohibir la seva existència. En tot cas, si es legalitzen es considerava que cal vetllar per les garanties de seguretat esmentades. També hi havia qui proposava que si es regularitzaven se'ls canviés el nom.

DRETS I OBLIGACIONS

Evitar la competència deslleial entre entitats públiques i privades i garantir que als dos sectors se'ls exigeixen els mateixos requisits

- Competència lleial entitats públiques i privades.
- Igual aplicació administració pública que sector privat.
- Increment de mesures de control en festes puntuals (cap d'any, carnestoltes, etc.)
- Locals polivalents.

Comentaris: Hi havia un gran acord en la necessitat d'evitar la competència deslleial de les entitats públiques amb el sector privat, i més quan a vegades al sector públic no se li exigeixen els mateixos requisits que al sector privat. En aquest sentit, es destacava que cal vetllar perquè totes les activitats i establiments, siguin públics o privats, respectin la normativa. En relació amb aquest punt, es va assenyalar que cal incrementar les mesures de control de festes puntuals, com cap d'any, carnestoltes, etc. Però també d'equipaments, com sales polivalents, que a vegades realitzen activitats que no difereixen molt de sales de festes o discoteques. En aquesta línia, es va apuntar que aquestes sales haurien de garantir les condicions de seguretat mínimes i limitar el seu ús a dates assenyalades i amb un interès social i no lucratiu. Es parlava que sovint es realitzen activitats en pavellons, teatres i altres equipaments que no sempre compleixen les condicions mínimes de seguretat.

Coordinar les activitats del sector privat i el públic d'un territori

- Possible comunicació – notificació mínima de les respectives programacions. Programació espectacles i activitats culturals i recreatives, etc. sector públic – sector privat.

Comentaris: Es va assenyalar la conveniència de coordinar millor la programació d'activitats i espectacles culturals i recreatius d'un territori entre el sector privat i el públic per evitar solapaments.

Fixació dels horaris segons les llicències amb la possibilitat d'establir “subllicències” per activitats puntuals

- Fixar horaris per les diferents llicències però crear subllicències amb diferents horaris en funció d'aforaments i ubicació.

Comentaris: Es va apuntar la necessitat de fixar els horaris en funció de les llicències que es donin, però també donar la possibilitat de demanar subllicències per a realitzar activitats puntuals per a poder realitzar activitats diferents a les habituals, però sempre tenint present els horaris i la ubicació de l'establiment per no generar problemes a l'entorn. Aquesta subllicència hauria d'estar condicionada a un horari més restrictiu que el de l'activitat habitual.

Unificar criteris del control d'aforament i garantir mecanismes de control homologats

- Control aforament màxim autoritzat.
- Unificació criteris designació aforament.

Comentaris: Hi va haver acord respecte la idea d'unificar els criteris de control d'aforament i establir un mecanisme de control homologat.

Ampliar les competències dels controladors d'accés i que la seguretat dels establiments pugui dependre dels propis organitzadors i no d'una empresa de seguretat

- Personal de vigilància (ampliar competències a controladors accés).
- No obligar als empresaris a contractar empreses de seguretat privada i permetre la gestió de l'accés i la seguretat als organitzadors.

Comentaris: Hi havia consens respecte la proposta d'ampliar les competències dels controladors d'accés per a que puguin fer les funcions de seguretat de manera que els empresaris no estiguin obligats a contractar una empresa de seguretat externa.

ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA

Si es delegen competències a l'administració local garantir la seva capacitat i exercici de les mateixes

- Si es delegen competències que es garanteixi que es poden exercir.

Comentaris: Hi havia consens respecte al fet que si es transfereixen competències als ajuntaments cal vetllar per garantir la seva capacitat d'execució efectiva.

Valorar les competències que es transfereixen a l'administració local

- Competències sancionadores mantingudes a nivell de la Generalitat.
- En la mesura que es transfereixen competències als ajuntaments, taxar les sancions (quantia, requisits i control) per no crear diferències entre municipis.

Comentaris: En aquest punt es van identificar dos posicionaments diferents: per una banda, aquells que consideraven que les competències sancionadores les havia de seguir mantenint la Generalitat; per un altre banda, qui considerava que es podien transferir les competències sancionadores sempre que la Generalitat delimiti millor el marge de discrecionalitat actual, establint uns màxims i mínims de sanció més

acotats i definint millor els requisits i les mesures de control. Es destacava que pot haver diferències entre municipis però que aquestes no poden ser tan grans com en l'actualitat, i dependre tant de la voluntat de cada equip de govern.

INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA

Contemplar la ubicació i la concentració d'establiments a l'hora de donar les llicències

- Caldria poder tenir en compte el cas de l'acumulació de locals d'oci en una mateixa zona a l'hora d'atorgar llicències.

Comentaris: Hi havia acord respecte la proposta de tenir present la ubicació i la concentració d'establiments a l'hora de donar llicències per evitar un excés de locals en determinades zones.

Sembla bé la llicència única sempre que impliqui facilitar la seva tramitació

- Criteri de llicència única.

Comentaris: Hi havia acord respecte la proposta d'impulsar una llicència única, de manera que amb un sol acte administratiu es pugui tramitar la llicència. Però s'ha de garantir que aquest tràmit és àgil i no implica un procediment complex. Al mateix temps, també es veu amb bons ulls el concepte de multillicència, en el sentit, que amb una sola llicència es puguin desenvolupar diferents activitats.

Acotar les assegurances (pòlisses de responsabilitat civil)

- Assegurances (pòlisses de responsabilitat civil).

Comentaris: Hi havia acord respecte la idea d'acotar les assegurances, però es va assenyalar que això ja està regulat.

Acord respecte la necessitat de comptar amb un registre d'activitat on calgui comunicar els canvis de responsables de l'activitat

- Control propietari activitat, canvis titularitat.

Comentaris: Es va destacar que a vegades és difícil saber qui és el responsable d'una activitat perquè canvia el titular de la propietat o de l'activitat, per això es considerava necessari disposar d'un registre d'activitats que estigui actualitzat. En aquest sentit, s'apuntava que caldria que tots els canvis de responsables s'haguessin de notificar al registre per garantir la seva actualitat.

Definir millor la normativa respecte les activitats en espais oberts

- Normativa espais oberts igual de definida com la dels espais tancats.

Comentaris: Es va destacar que el Projecte de Llei estableix amb claredat tots els temes que fan referència als espais tancats, però que en canvi no té la mateixa exhaustivitat i claredat respecte les activitats que es fan en espais oberts.

Al taller hi van assistir 63 persones que representaven a les següents organitzacions (no s'hi inclouen els assistents a títol individual o en representació d'empreses privades):

Ajuntament de Cambrils
Ajuntament de Reus
Ajuntament de Salou
Ajuntament de Tarragona
Ajuntament de Torredembarra
Ajuntament de Valls
Ajuntament de Vila-Seca
Ajuntament del Vendrell
Associació Provincial d'Empresaris de Sales de Festa i Discoteques de Tarragona
Associació de Músics de Tarragona
Associació de Veïns de Mas d'en Gual (El Vendrell)
CCOO
Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació
Departament de Medi Ambient i Habitatge
Federació Catalana de Locals d'Oci Nocturn (FECALON)
Gremi de Sales de Festa i Discoteques de la Província de Girona
IES Ramon de la Torre
IES Torredembarra
Ajuntament de l'Hospitalet de l'Infant
Òmnium Cultural
Plataforma pro-afters
Port de Torredembarra
Federació d'Organitzacions d'Empresaris de Sala de Festa i Discoteques de Catalunya (FADISCAT)
Associació de Comerciants del Port de Torredembarra
Associació de Discoteques de Lleida
Gremi d'Hostaleria de Tarragona